

	Acta de visita administrativa No. 6	Código formato PVCGF-15-18
		Versión 3.0

SUJETO DE VIGILANCIA Y CONTROL FISCAL: FONDO DE DESARROLLO LOCAL DE FONTIBÓN - FDLF	
NOMBRE DE LA AUDITORÍA O AEF:	
TIPO AUDITORÍA: Financiera y de Gestión y Resultados	CÓDIGO: 107
PERIODO AUDITADO (vigencia): 2022-2024	PDVCF: 2026
SECTOR: Participación Ciudadana y Desarrollo Local	FECHA ELABORACIÓN: 7/4/2026

En la ciudad de Bogotá D.C. a los siete (7) días del mes de abril de dos mil veintiséis (7/4/2026), siendo nueve de la mañana (9:00 am), se reunieron en las instalaciones de la Gerencia Local de Fontibón, para desarrollar actividades de la auditoría financiera de gestión y resultados 107 que se ejecuta en cumplimiento del Plan Distrital de Vigilancia y Control Fiscal PDVCF 2026; en representación de la Contraloría de Bogotá, el funcionario Jairo Enrique Pasachoa Moreno (Profesional Especializado 222-07); por parte de la Alcaldía Local de Fontibón, el contratista William Manrique; por parte de GEPAV-SEN FONTIBÓN (contratista de obra), su representante legal, Giovanni Duarte y el ingeniero Kevin Esteban Amezcua Saavedra; por parte de la firma interventora (Consorcio Transformar Parques Fontibón), el ingeniero Sebastián Rojas. Todos ellos designados para atender la visita y dar respuesta a los requerimientos del funcionario de la Contraloría de Bogotá, D.C.

Acto seguido se informa que la razón por la cual se procede a efectuar la presente visita administrativa y levantar su correspondiente acta, es responder a los interrogantes surgidos producto de la evaluación documental del contrato de obra pública, y verificar el estado y la cuantificación de las obras adelantadas durante la ejecución del contrato de obra pública No. 736 de 2024, cuyo objeto es: “Contratar mediante el sistema de precios unitarios y a monto agotable, la adecuación, mantenimiento y/o dotación del mobiliario de parques vecinales y de bolsillo de la localidad de Fontibón”, por valor total de \$1.009.662.847, en un plazo de cinco (5) meses cumplidos entre el 4 de febrero y el 3 de julio de 2025. Una vez informados, y siendo las 9.35 A.M. del día siete (7) de abril de 2026, se procede a dar inicio a la visita administrativa y a efectuar el desplazamiento a los parques Sabana Grande 09-320, Nariño 09-288 y Nariño 09-289, que incluye los siguientes temas:

1. Esclarecer dudas presentadas durante la evaluación del contrato de obra y su interventoría.
2. Visitar los tres (3) parques intervenidos durante la ejecución del contrato de obra No. 736 de 2024, para llevar a cabo inspección ocular que permita evaluar la calidad y estabilidad de los ítems contratados, así como verificar las actividades realizadas y las cantidades de obra ejecutadas.

	Acta de visita administrativa No. 6	Código formato PVCGF-15-18
		Versión 3.0

Con base en las evidencias obtenidas producto de la evaluación documental de las carpetas puestas a disposición del organismo de control, por parte del sujeto de control, se generaron los siguientes interrogantes:

Pregunta: A folio 405 de la carpeta contractual, se presenta oficio de la interventoría (Consortio Transformar parques Fontibón) de fecha 28 de marzo de 2025, mediante el cual entregan los precios unitarios de 65 actividades, de las cuales no presentan los precios de referencia del IDRD, por lo cual no hay punto de comparación. Igual situación se presenta en los precios de las actividades no previstas, donde presentan precios de referencia IDRD de noviembre de 2023 que incrementan de acuerdo a índice de precios del consumidor. Tal es el caso (entre otras), de la actividad código 8613: Mezcla asfáltica en caliente densa MD19 que según el precio IDU actualizado a 2024 I fase II + MO 2025 es de \$1.173.196 y lo cobraron a \$1.403.432 (ver folio 713), y la actividad: Subbase granular clase B, fue pagada a \$215.245, a pesar de que el precio de referencia IDU 2024 -1 fase 2 + MO 2025 es de \$168.782).

Adicionalmente, la estructura de baloncesto tablero antivandálico suministro e instalación, fue pagada a \$7.530.579, a pesar de que el soporte de análisis de precios unitarios reporta a \$6.578.090 que según el contratista corresponden a 2023, por lo cual fueron ajustados de acuerdo al IPC final de 2023, y comienzos de 2024. Igual para estructura de microfútbol, y para la actividad de corrección de grietas y baches (folio 748) pagada a \$95.514, sin que se puedan leer las tres (3) cotizaciones que presentan como soporte de análisis, por lo pequeño de la letra.

Por lo anteriormente descrito, es necesario que expliquen los contratistas de obra e interventoría, la razón por la cual no utilizaron precios de referencia actualizados a la fecha de ejecución del contrato (primer semestre 2025), y pongan a disposición del organismo de control los listados de precios de referencia del IDRD e IDU, y las cotizaciones legibles del mobiliario de parques para las que presentan cotizaciones, como es el caso de juegos infantiles.

Respuesta: Los asistentes por parte de la firma contratista de obra, ponen a disposición del auditor, tres (3) folios impresos correspondientes a las tres cotizaciones de las empresas: Soluciones Integrales en Ingeniería PDG SAS, Gesmovil SAS y Col-Zipper Ltda, en las que cotizan tres (3) juegos infantiles M5 columpio suministro e instalación, tres (3) juegos infantiles M3 suministro e instalación, y corrección de grietas y baches, dos capas de arena geométrica, cuatro (4) capas de pintura resurface para obtener color homogéneo. Adicionalmente responde el Coordinador de la Firma contratista de obra, que no presentaron los precios de referencia actualizados a 2025, porque no estaban disponibles en la plataforma, por lo que tuvieron que actualizar los precios de referencia 2023, de acuerdo a IPC 2024 y 2025, utilizando los índices (9.28% y 5.20%), y envía a los correos jpasachoa@contraloriabogota.gov.co, o al correo

	Acta de visita administrativa No. 6	Código formato PVC GF-15-18
		Versión 3.0

jairoepasachoa@yahoo.es, el archivo Excel donde se aplicó la actualización de precios.


Pregunta: En el acta de terminación del contrato de obra pública, suscrita el 3 de julio de 2025, el contratante requirió al contratista, por los daños prematuros evidenciados en las obras, por lo cual es necesario que el contratista de obra responda que acciones correctivas se desarrollaron para solucionar las causas que originaron dichos daños a saber:

PARQUE SABANA GRANDE:

- Empozamiento de agua en el perímetro de la cancha multifuncional. Lo cual puede afectar la funcionalidad del pavimento y la seguridad de los usuarios.
- Detalles de pintura en la cancha, evidenciándose zonas sin recubrimiento y/o con acabados deficientes en las juntas del granulo de caucho en las zonas de juegos infantiles con empalmes irregulares.
- Limpieza de residuos de pintura en el andén cuneta.
- Pintura no uniforme en el perímetro de las canchas.
- Manchas en los arcos de microfútbol, afectando la presentación estética de los elementos metálicos.
- Fisuras en algunas bancas de concreto, lo que puede comprometer la seguridad y la durabilidad.
- Tapas en el campo de voleibol presentan nivel más alto que la superficie de la cancha, lo que genera riesgo para los usuarios.

PARQUE NARIÑO 09-288

- Mantenimiento irregular de los campos de microfútbol, procedimiento inadecuado y no utilización de esmalte, lo que afectará la durabilidad.
- Malla contraimpacto instalada con espacio inferior que permite el paso de los balones.
- Orificios provocados por pinturas sin sellar, lo que permite la filtración de agua y el daño del material
- Tapas en el campo de voleibol presentan nivel más alto que la superficie de la cancha, lo que genera riesgo para los usuarios.

	Acta de visita administrativa No. 6	Código formato PVCGF-15-18
		Versión 3.0

- Fisuras longitudinales en bancas de concreto, y espaldares no ajustados.
- Concreto de instalación de las bancas agrietado y levantado el material, afectando estabilidad y apariencia.

PARQUE NARIÑO 09-289

- Fisuras longitudinales en bancas de concreto, y espaldares no ajustados.
- Juntas del granulo de caucho en juegos infantiles con empalmes irregulares

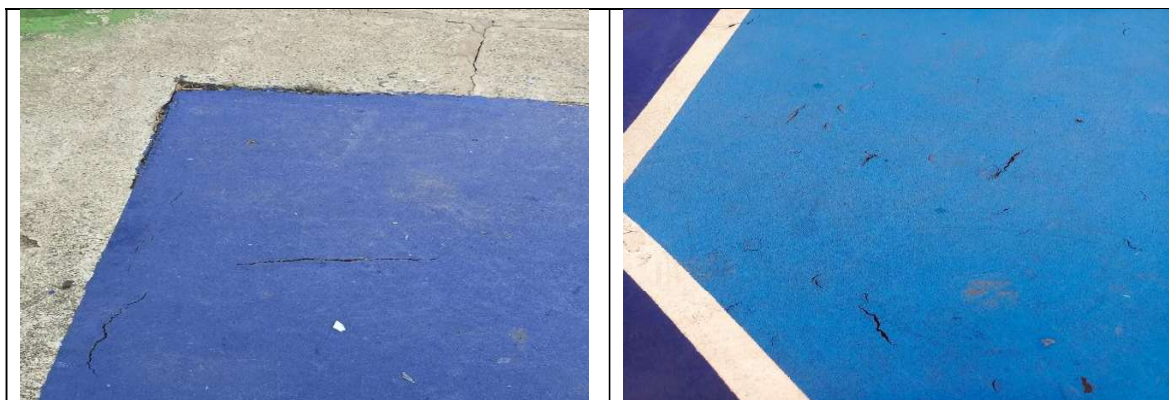
Respuesta: El Coordinador hace entrega de documento “informe de subsanación según verificación de obras del 29 de diciembre de 2025”, sobre las ultimas correcciones comunicadas por el apoyo a la supervisión (señor Carlos Linares), el 19 de diciembre de 2025; que son adicionales a las antes mencionadas en el acta de terminación del contrato, que según el Coordinador habían sido previamente corregidas, como lo evidenciará en el registro documental que se compromete a enviar a más tardar el 8 de abril de 2026, a los correos del funcionario auditor. Adicionalmente pone a disposición del auditor en copia dura, las hojas de vida de cada uno de los tres (3) parques objeto de intervención, las cuales son el criterio de evaluación de la visita de terreno que acto seguido se disponen a desarrollar:

Resultado de la visita administrativa a cada uno de los parques objeto de intervención contractual, se evidenciaron las siguientes no conformidades:

Parque Nariño 09-288 (kr 99 Bis 14-49)



	Acta de visita administrativa No. 6	Código formato PVCGF-15-18
		Versión 3.0



Se observan grietas a lo largo y ancho de toda la superficie de la cancha, por aparente falla de la subbase granular y la mezcla asfáltica.



Se observan grietas a lo largo y ancho de toda la superficie de la cancha, por aparente falla de la subbase granular y la mezcla asfáltica. En las zonas de instalación de los tubos de canchas deportivas, las vibraciones evidencian la debilidad de la subbase y el asfalto. De acuerdo a las visitas del programa Localidades al Tablero efectuadas en 2025 por parte de este organismo de control, era muy notoria la afectación de la subbase por lluvias, faltando un mes para la terminación del plazo contractual.



En las zonas de instalación de los tubos de canchas deportivas, las vibraciones evidencian la debilidad de la subbase y el asfalto. En esta cancha de microfútbol, la tubería está totalmente suelta.

Se evidencia aparente incumplimiento de la actividad NP-24 mantenimiento de cancha de fútbol y baloncesto (soldadura y pintura) que incluyó dos unidades por valor de \$829.366, al evidenciarse no haber sido pintada.

	Acta de visita administrativa No. 6	Código formato PVCGF-15-18
		Versión 3.0



Se evidencia aparente incumplimiento de la actividad NP-24 mantenimiento de cancha de futbol y baloncesto (soldadura y pintura) que incluyó dos unidades por valor de \$829.366, al evidenciarse no haber sido pintada..



Silla sin espaldar o con espaldar suelto, por aparente acto de vandalismo. Esta misma situación se evidencia en el parque Nariño 09:288

Parque Nariño 09-288 (kr 99 Bis 14-49)







Desligado del piso de caucho en bordes, lo que origina filtración de agua en la subbase que terminará afectando el material instalado.

Parque Sabana Grande 09-320 (Kr 100 No. 15 A 36)



	Acta de visita administrativa No. 6	Código formato PVC GF-15-18
		Versión 3.0

<p>Agrietamiento en la arena y pintura instaladas</p> 	<p>Agrietamiento en la arena y pintura instaladas</p> 
<p>Agrietamiento en la arena y pintura instaladas</p>	<p>Agrietamiento arena Surface, producido por las vibraciones del impacto en canchas de microfútbol.</p>
	
<p>Agrietamiento arena Surface, producido por las vibraciones del impacto en canchas de microfútbol.</p>	<p>Desprendimiento de la pintura de demarcación, sobre toda la extensión de las canchas de fútbol y basquetbol</p>

	Acta de visita administrativa No. 6	Código formato PVC GF-15-18
		Versión 3.0

	
<p>Manchas en pintura, originas por humedad, producida por aposamiento de agua.</p>	<p>Desligado del piso de caucho en bordes, lo que origina filtración de agua en la subbase que terminará afectando el material instalado.</p>

Fuente: Elaboración propia – A partir de las evidencias en visita del 7/4/2026 – COP-736-2024.

PREGUNTA: Señores representantes de las firmas contratistas de obra e interventoría, sírvanse responder las causas que originaron cada una de las no conformidades constructivas y/o de los materiales que originaron los daños evidenciados en la visita administrativa, y qué acciones correctivas habrán de emprenderse para solucionar cada una de sus causas, especificando las fechas en que se ejecutarán.

RESPUESTA:

PARQUE NARIÑO 09-288

Frente a la observación relacionada con la presencia de “grietas a lo largo y ancho de la superficie de la cancha”, es importante precisar que, de acuerdo con la inspección técnica realizada y el análisis de las evidencias, dichas manifestaciones corresponden a fisuras superficiales y no a fallas estructurales de la subbase granular ni de la mezcla asfáltica.

Se identifican fisuras asociadas a la presencia de humedad en la superficie, derivadas de ciclos de humedecimiento y secado, los cuales generan micro contracciones del material superficial sin comprometer la capacidad estructural. Este tipo de fisuración no presenta patrones típicos de falla estructural como piel de cocodrilo, asentamientos diferenciales o deformaciones plásticas, lo cual permite descartar afectaciones en la subbase o en la mezcla asfáltica.

Adicionalmente, se evidencian fisuras de carácter puntual cuya morfología es consistente con impactos localizados, posiblemente ocasionados por elementos contundentes como manubrios de bicicletas u otros objetos, lo cual corresponde a

	Acta de visita administrativa No. 6	Código formato PVCGF-15-18
		Versión 3.0

actos de vandalismo. Este tipo de afectación se diferencia claramente de las fallas estructurales, ya que no presenta continuidad ni patrones repetitivos propios del deterioro por fatiga.

En relación con las zonas de instalación de los tubos de las canchas deportivas, donde se menciona debilidad del sistema, se aclara que las fisuras observadas en estos puntos corresponden principalmente a la interfaz entre materiales diferentes, es decir, entre el concreto de las cimentaciones y la mezcla asfáltica de la superficie. Estos materiales presentan distintos coeficientes de dilatación térmica, por lo cual, ante variaciones de temperatura, se generan esfuerzos diferenciales que producen fisuración localizada sin que esto implique una falla estructural del sistema.

Respecto a la condición de estructuras metálicas sueltas y falta de pintura, se procederá al ajuste, nivelación y reapriete de los elementos, así como a la aplicación de los recubrimientos correspondientes. No obstante, se deja constancia de que el escenario presenta uso inadecuado por tránsito de motocicletas sobre la cancha, lo cual genera cargas dinámicas no previstas en el diseño, afectando tanto las estructuras como los acabados superficiales.

PARQUE NARIÑO 09-289

En cuanto a las observaciones relacionadas con el sistema de granocaucho, se precisa que la solución constructiva contempla una base en concreto asfáltico con pendientes dirigidas hacia las cunetas, lo cual permite la adecuada evacuación de aguas superficiales.

Se evidencia que, tras aproximadamente un año de funcionamiento, no se presentan afectaciones por humedad en el sistema de granocaucho, lo cual confirma el correcto desempeño hidráulico de la solución implementada.

Respecto a los empalmes en juntas del granocaucho y bordes, se realizará la revisión y ajuste correspondiente si este lo requiere en los puntos donde se evidencian irregularidades, garantizando la continuidad del sistema y su adecuado comportamiento a largo plazo.

En relación con las fisuras observadas en elementos de concreto como bancas o apoyos, estas corresponden a fisuras superficiales propias del material, asociadas a procesos normales de retracción y condiciones ambientales, sin comprometer la estabilidad ni la funcionalidad de los elementos.

PARQUE SABANA GRANDE 09-320

Frente a las observaciones de agrietamiento en la superficie (arena y pintura), se aclara que estas corresponden a fisuras superficiales y no a grietas estructurales,

	Acta de visita administrativa No. 6	Código formato PVC GF-15-18
		Versión 3.0

generadas principalmente por la presencia de humedad y variaciones térmicas, así como por el uso continuo del escenario.

Se presenta igualmente el fenómeno de interacción entre materiales distintos en las zonas de cimentación de postes y estructuras deportivas, donde el concreto y el asfalto reaccionan de manera diferente frente a cambios de temperatura, generando fisuración localizada en los puntos de contacto, sin que ello implique falla estructural.

En cuanto a las manchas en pintura y desprendimientos, estas están asociadas a la presencia de humedad por empozamientos puntuales, los cuales serán corregidos mediante actividades de mantenimiento superficial y ajustes en los acabados.

Respecto al sistema de granocaucho, se mantiene el mismo criterio técnico de diseño con pendientes hacia cunetas, evidenciándose que, tras su periodo de uso, no presenta deterioros atribuibles a filtraciones o humedad, lo cual valida su correcto funcionamiento.

ACCIONES A IMPLEMENTAR

Se llevarán a cabo actividades de mantenimiento y corrección que incluyen el tratamiento de fisuras superficiales, ajustes de pintura en canchas, mantenimiento y pintura de estructuras metálicas, ajuste de elementos sueltos y revisión de los empalmes en el sistema de granocaucho, garantizando las condiciones de seguridad, funcionalidad y durabilidad de los escenarios intervenidos.

Dichas actividades serán desarrolladas de manera que su finalización se garantice a más tardar el 30 de abril; no obstante, en caso de culminarse con anterioridad, se informará oportunamente a la interventoría para la correspondiente verificación.

En conclusión, las condiciones evidenciadas en los parques corresponden principalmente a efectos de uso, condiciones ambientales, interacción de materiales con diferente comportamiento físico y, en algunos casos, a factores externos como vandalismo o uso inadecuado, sin que se identifiquen fallas estructurales en las obras ejecutadas.

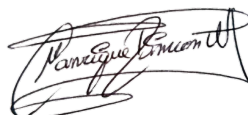
	Acta de visita administrativa No. 6	Código formato PVCGF-15-18
		Versión 3.0

No siendo otro el objeto de la presente visita se termina y firma por los que en ella intervinieron, una vez leída y aprobada en todas y cada una de sus partes.

Firmas:

Por parte de la Contraloría de Bogotá

Por parte del Sujeto de Vigilancia y
Control Fiscal



Jairo Enrique Pasachoa Moreno
Profesional Especializado 222-07

William Manrique Rincón
Ingeniero, infraestructura FDL Fontibón.
Domicilio: Av. Universitaria # 42 A 20 (Tunja)

Giovanny
Duarte Porras

Firmado digitalmente por
Giovanny Duarte Porras
Fecha: 2026.04.15 08:42:03
-05'00'

Giovanni Duarte, representante legal
GEPAV-SEN FONTIBÓN,

Kevin Amezcuita
Saavedra

Firmado digitalmente por Kevin
Amezcuita Saavedra
Fecha: 2026.04.15 08:44:02
-05'00'

Kevin Esteban Amezcuita Saavedra
Ingeniero, Coordinador



Sebastián Rojas Rueda
Consorcio Transformar Parques Fontibón

RELACIÓN DE ANEXOS Y REQUERIMIENTOS DE LA VISITA

	REQUERIMIENTO	ANEXO	TIPO DE DOCUMENTO	FOLIOS / FORMATO	FECHA DE ENTREGA
1.					
2.					
3.					